

广东省人力资源和社会保障厅

专技人才工作简报

第 3 期

广东省人力资源和社会保障厅专技处 2020 年 8 月 21 日

杨红山同志在 2020 年度全省职称评审 工作电视电话会议上的讲话

（根据会议录音整理）

（2020 年 8 月 19 日）

同志们：

下午好！今天，我们在这里召开全省职称评审电视电话会议，主要任务是以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，学习贯彻国家和省深化职称制度改革规定，学习领会职称评审管理服务实施办法等“1+5”政策文件，部署 2020 年度全省职称评审工作。近年来，我省不断加大职称制度改

革力度，加快专技人才队伍建设。截至今年上半年，全省专业技术人才达 694 万人，其中高层次人才 81 万人。与去年同期相比，新增专技人才 58 万人，新增高级职称人才 2 万多人。全省设立职称评审委员会 1498 个，参加职称评审专家 3 万多人。全省专技人才的规模、结构、质量进一步优化提升。以上成绩的取得，是省委省政府坚强领导的结果，也是全省上下共同努力的结果。在此，我代表省人社厅，衷心感谢大家一直以来为我省职称工作的辛勤付出！刚才，广州市、深圳市人社局，省教育厅、省卫健委、省住建厅等单位的领导同志作了交流发言，建文同志对广东省职称评审管理服务实施办法等“1+5”政策文件进行了解读，对 2020 年度全省职称评审工作进行了具体布置，讲得都很好，请大家一并学习贯彻。下面，我就做好今年的职称评审工作讲三点意见。

一、提高政治站位，充分认识职称评审工作的重要意义

今年的职称评审工作与往年相比，形势更复杂，情况更特殊，**主要呈现五个特点：一是**受新冠肺炎疫情影响，全省职称评审工作已整体延后，正常工作客观上已受到影响。**二是**受疫情和中美关系影响，国内经济发展放缓，宏观形势复杂多变。**三是**人社部计划在 2020 年完成职称分系列改革指导意见的出台，今年我省的职称改革任务尤为繁重。**四是**我厅近期印发的职称评审管理服务实施办法等“1+5”政策文件，对学习贯彻、程序规范、服务优化以及职称评审融合等方面提出了新的任务。**五是**省委办公厅、省政府办公厅《关

于加强新时代专业技术人才队伍建设的通知》和省人社厅党组对专技人才总量增加、质量提升等方面提出了新的要求。

以上情况和特点多重叠加，导致今年大部分工作都集中在下半年，使得时间更紧、任务更重、要求更高。这就要求我们务必要提高认识，增强紧迫感，在疫情防控常态化下，坚持实施职称牵引工程，扎实推动职称制度改革，抓紧开展职称评审工作，千方百计克服困难，全面完成今年各项工作任务，激发我省专技人才队伍建设内在动力，为广东经济社会高质量发展提供人才支撑。

二、抓住工作重点，准确把握 2020 年度职称评审工作的几个关键问题

（一）主动对接省重大战略和人才工程，抓好“1+5”政策文件和今年职称评审通知的学习贯彻。建文同志刚才对“1+5”政策文件和今年评审通知进行了解读和布置。我们要着重把握政策创新点、关键点和着力点，并将职称评审工作对接和切入到粤港澳大湾区发展规划纲要、精准扶贫和乡村振兴战略、广东经济社会高质量发展等重大战略以及“湾区人才”、“粤菜师傅”等重大工程中，让我们的工作更加有的放矢，更加提质增效。

（二）积极落实和推进国家部署的相关职称系列改革工作。截至 2020 年 6 月，国家已出台 12 个系列的职称改革文件，我省已出台 7 个职称系列共 30 个规范性文件。要继续加快制定出台中职教师、哲学社会科学、农业技术、文物博

物、档案专业 5 个系列改革实施方案，如期完成国家和省的工作部署。

（三）着重推动五项职称评审工作。一是重点组织开展 2020 年度疫情防控一线专技人员的职称评审工作，确保国家和省的优惠政策落到实处。二是按 2020 年科技型企业高级职称评审工作方案要求，指导符合条件的企业申报评审。三是继续开展我省工程技术领域高技能人才申报评审工程技术职称等职业贯通试点工作，原则上在今年底前完成。四是对自主评审单位加强监督指导。五是认真把关破格评审等绿色通道评审方式。避免对广大专技人才造成新的不公平，影响我省人才评价和职称评审体系。要尊重人才成长客观规律，正确把握常规评审和破格评审的关系，务必要明确常规评审是主流，破格评审是个例，是极少数、极个别。**要把握两个重点：第一点，对资历破格条件的把握。**除省级出台文件作出专门规定外，应逐级申报。**第二点，对破格评审具体侧重点的把握。**要聚焦对申报人工作业绩的评审，主要看其工作业绩是否明显超出走常规评审的申报人，是否业绩业内公认，是否具备国家规定的工作业绩突出、取得重大贡献等硬性标准。

三、认真组织实施，扎实做好今年职称评审工作

职称评审工作政策性强、涉及面广、敏感度高，各地各部门要充分认识到今年我省职称评审工作面临着复杂的形势和困难，高度重视，精心组织，主动作为，确保职称评审工作的顺利推进。

（一）要加强组织领导，切实履职尽责。各地各部门要明确分工，强化主体责任。**一是**各级人社部门要充分发挥综合管理和统筹协调作用。抓紧贯彻“1+5”及相关职称评审政策和评审通知，优化完善职称评委会设置，及时发布本年度本地区评委会清单，做好政策宣讲和培训工作。**二是**行业主管部门要充分发挥行业主管作用。抓紧制定或实施本行业职称改革方案，按国家要求调整相关职称系列评价标准和评审要求。**三是**评审组织按要求抓紧制定发布依法合规的评审通知，严格按职责分工承接并做好具体评审工作。**四是**用人单位要积极组织发动，鼓励专技人才申报，认真审查职称申报材料。

需强调的是，第一，2019年度职称评审工作仍未完成的个别地市或部门，务必高度重视，想方设法尽快完成任务。**第二，**评审组织特别是自主评审单位，要严格按照40号令、“1+5”等国家和省新出台的相关文件政策，及时修改调整原有的评审标准及评审管理办法，切实做到规范评审。

（二）要创新工作方法，抓好疫情防控。各地各部门要结合实际，利用信息化手段等形式，创新在疫情防控常态化形势下开展职称评审工作方式方法，最大限度推行“不见面”服务，保障申报人、审核人员、评审专家和工作人员的身体健康，确保职称评审工作安全开展。努力实现从重管理向重服务转变，从重形式向重效率转变。

（三）要加强宣传引导，营造良好氛围。**一是要**通过多种形式开展宣传宣讲，特别是突出文件政策的整体性宣传，

使广大专技人才准确把握职称评审政策有关精神和要求。**二是要**密切关注舆情，加强正面舆论引导，及时回应社会关切，合理引导改革预期，共同做好舆情应对和矛盾化解工作。

此外，**要做好博士博士后工作和继续教育工作。**一是各地级以上市人社局要加快博士博士后财政预算资金执行进度，加快创新创业孵化基地建设，确保资金规范使用。**二是**请省行业主管部门及时制定发布专技人员继续教育专业科目及学习指南，组织实施好本行业专业技术人员继续教育活动。

同志们，做好 2020 年度全省职称评审工作，时间紧迫、任务繁重、责任重大。我们要在省委、省政府的坚强领导下，攻坚克难，狠抓落实，为职称评审引领专技人才队伍建设，培育高层次人才，实现“十三五”圆满收官作出新的更大贡献！

谢谢大家！

魏建文同志在 2020 年度全省职称评审工作 电视电话会议上的讲话

（根据会议录音整理）

（2020 年 8 月 19 日）

根据会议安排，我讲两方面内容，具体要求以红山同志讲话为准。

一、对《广东省评审管理服务实施办法》“1+5”文件 政策的解读

8 月 7 日省人社厅发布《广东省评审管理服务实施办法》1+5 文件，这套文件是指导我省职称评审工作的规范。2019 年 7 月国家人社部出台《职称评审管理暂行规定》（人社部令第 40 号），这是建国以来职称工作的第一部法律性文件，40 号令将过去分散的政策上升为统一规定，由一般性政策文件上升为部门规章，从国家层面对职称评审工作提出了原则性要求。之前我们评审工作依据什么？就是依据一系列的、分散的、碎片化的文件，40 号令出台后，标志着国家职称评审工作走向法制化和规范化，所以这个文件非常重要。它也是经过了几年的论证、几轮的修改后才出台的。广东如何贯彻落实？厅党组高度重视，特别是奕威厅长、红山副厅长多次作出指示批示，要求我们尽快结合广东实际，拿出切实可行、具有可操作性、能落地的政策文件。实际上从 2018 年

开始，就是部里还在论证、征求意见的时候，我们就启动了这项工作。我们当时准备制定 1+6 等 7 个文件，最终出台了 6 个文件。其中有一个关于职称评审绿色通道的文件还不成熟，暂未出台。

现有的“1+5”共 6 个文件，第一个是我省贯彻 40 号令的主体文件《广东省评审管理服务实施办法》。在国家《职称评审管理暂行规定》的基础上，我们增加了“服务”两字，体现了广东强化服务理念的精神。其他 5 个配套文件分别是职称评审委员会管理规定、职称评审纪律规定、职称自主评审管理服务规定、跨区域跨单位流动专业技术人员职称重新评审和确认规定、初次职称考核认定规定。大家都是从事职称工作的行家里手，大家想一想，这套文件是不是基本覆盖了我们职称评审工作的整个链条。实际上还有两个是我们下来准备突破的，一个是绿色通道规定，一个是收费规定，我们现在收费管理也是一个痛点和堵点。

这套规定有什么特点？我觉得有三个特点。第一个就是贯彻落实 40 号令。40 号令是面向全国的规定，广东有广东的实际，我省是经济大省、人口大省、人才大省，我们职称工作走在全国前列，这套规定是落实 40 号令的具体体现。**第二个**，广东的改革走在全国前列，30 多年来职称制度很多改革亮点在这套规定中得到总结和体现。**第三个**，未来广东职称工作前瞻性、规范性的东西在文件里面得到充分体现。整套文件共 40 页，凝聚了全省专业技术人员工作者的智慧结晶，在座各位和各地各部门都贡献了很多智慧力量。

我重点将“1+5”文件政策的一些要点与大家做个交流。

第一个文件是《职称评审管理服务实施办法》。40 号令是 8 章 44 条，我们这个实施办法是 8 章 55 条。实际上我们在草拟时，部里有的我们照用，部里需要细化的我们进行细化，就是按这个原则，所以章数一样，条数增加。**主要体现了四个明确。第一是明确评审主体。**大家都做过评审工作，评审主体有哪些，从申报人、用人单位到评委会、评委会办公室、行业主管部门、人力资源社会保障行政部门。人力资源社会保障行政部门负责统筹职称评审工作，它的定位就是统筹。行业主管部门，要负责本行业系统的人才建设，人才建设的评价就是职称，负责本行业的职称评审工作。这在文件中是非常明确的，在中央和省里的改革文件也都是明确的。**第二是明确基本程序。**职称评审有一套非常严谨的程序要求。所以在 40 号令中，从申报、审核到评委会的组成、专家组的组成，从评议组的评议、评委会的评审到公示及结果确认，整套程序是非常明确的。这里面还调整了现有的一些作法，主要有两个。第一个是原来评议组可以否决申报人的申报，评议组在评议的时候，可先对条件比较弱的申报人不予通过。现在 40 号令及这套规定明确，评议组只能进行评议，最后能不能通过要由评委会来进行决定。第二个是原来一直沿用评委会专家有一半同意即可通过，现在 40 号令及这个办法非常明确，必须是 2/3 及以上的专家同意才能通过。最近我到一些评委会去看，部分还存在问题。如果我们不改过来，就是违反文件规定，严格来说就是不依法行政。

第三是明确监管。职称的评审生命力是什么？就是质量。质量需要有监管的制度做保证。所以这个评审办法里面非常明显的一个特点就是监管。**第四是明确评审服务。**标题跟 40 号令不一样，就是多加“服务”两个字。体现了广东服务的态度、服务的理念和服务的措施。办法有几条是专门讲服务的：信息化服务、专项服务、还有对非公经济人才的服务。两个配套规定，一个是初次认定，一个跨地区跨单位的重新评审和认定，都是服务措施。这四点请大家认真把握，具体条文大家好好再去看，这个是第一个文件。

第二个文件是《职称评审委员会管理规定》。评审工作里面有一个核心就是评审委员会。评审结果、评审时间都是以评审委员会做出的行为为标志的，所以我们专门对评审委员会作出明确的规定。**这个规定有三个强化。第一个是强化了评审机构的定位和管理。**明确评审委员会是负责评议、认定专业技术人才学术技术水平和专业能力的组织。就是说申报人达不达到副高、正高，就由这个组织来定。所以这就是为什么我们要设定 2/3 的专家投票同意，申报人才能通过，因为 2/3 的专家认为他的学术技术水平专业能力达到他申报的级别。所以这个组织在这个文件里面就**非常明确**。还有就是明确把评委会办公室凸显出来。原来的名称五花八门，叫什么评委会专门机构，什么评委会工作部门。现在就统一明确为评委会办公室，不论你评委会办公室设在哪里，都叫办公室，也明确了办公室职责。**第二个是强化了专家库和评委会的管理。**评委会的水平高不高，评委会做得好不好，最关键

就是靠专家。实践证明，要组织好评委会，就是要选好专家，所以对专家库的建立、对专家的要求都作了规定。**第三个是强化了评审的组织实施。**评委会在整个运转过程有什么要求？怎么开好评委会？在评委会管理规定中也非常明确。在座很多同志都是评委办主任，你们一定要好好研究一下新的规定是怎么样。我上周去参加一个评审会，刚才讲的这两个问题他们开始都扭不过来，评议组还想不通过一些申报人。现在可能有一些评委会还是这么做，特别是个别基层评审会。各地各部门要按照新的规定，好好贯彻落实。这个问题从我最近到一些评委会去了解的情况来讲，是比较突出的一个问题。

第三个文件就是《职称评审纪律规定》。我们现在做什么事，首先要讲纪律。为什么要专门出个纪律规定呢？因为原来都是分散在各个文件里面，这次专门出了一个纪律规定。这个纪律规定应该说是全覆盖的，对申报人有纪律要求，对评审专家有纪律要求，对工作人员有纪律要求，对人力资源社会保障部门的工作人员也有纪律要求，对行业主管部门也有纪律要求，是全方位的，虽然这个规定条数不多，但是覆盖的内容全面。例如我们对专家和工作人员，**提出四个纪律规定：一个是工作纪律，二是保密纪律，三是回避纪律，四是廉政纪律。**评委会召开时与专家签承诺书，实际上就是纪律要求。

第四个文件是《职称自主评审管理服务规定》。为什么要出一个自主评审管理规定？职称自主评审工作是广东走

在全国前列的一个举措，有几个方面做得比较好，全省 130 多所高校全部实现自主评审，高水平医院逐步实行自主评审，还有一些大型企业也逐步在实行自主评审。自主评审，就是自主制定评价标准、自主制定评审方案、自主组建评委会、自主召开评委会、自主发证。这是按照国家改革和“放管服”要求，做到放得下、接得住、管得好。这个规定有两个核心问题大家要把握。第一个是自主评审的单位有什么职责？职责主要就是要制定好评审方案，要制定好评审标准，要制定好评审的配套文件，你要具备这个条件，然后要能够执行好这些规则。第二个是行业主管部门和人力资源保障部门要做好监管。自主评审权下放后不是没人管，而是要做好监管，要确保质量。刚才讲了职称的生命线就是质量，如果放下去以后做“烂”了，那职称制度肯定就没生命力。所以我们对自主评审有一套严格的要求，以真正落实“放管服”的改革。

第五个文件是《跨区域跨单位流动专业技术人员职称重新评审和确认的规定》。以前我省有一个外省专技人员来粤确认的文件，实践起来确实很难落地。所以我们根据 40 号令的精神，专门明确对原来来粤的专业技术人员认定进行了调整。怎么调整呢？**规定调整为两种形式：一种是职称的重新评审，一种是职称的确认。**就是说对外省跨地区跨单位的人员进行重新评审，按程序由评委会来给你评。然后由评委会给他出个确认证明。因为来到我省的这些证，无非就两种可能，一种是拿着这个证去聘任，第二种是作为申报高一级

职称的凭证，所以我们就根据这两个用途作调整。请大家把握好这一点。

最后一个就是《初次职称考核认定规定》。原来有个大中专院校毕业生初次专业技术资格考核认定办法，这个办法实行以来为大学生毕业后取得职称发挥了很大的作用。但是40号令并未提到初次认定的问题，这个问题又非常有必要去推动，所以我们就把它作为一项专项服务配套制度出台了这个文件。**把握两个重点：第一是扩大了范围。**技工院校毕业生在专技岗位工作的同样可以认定初次职称。**第二是明确了责任。**用人单位干什么，评委会干什么，人社部门干什么，都予以明确。以前初次考核认定都在用人单位，现在不符合要求。新的规定专门规范了这种情况，就是用人单位负责申报人的考核评议，职称评委会负责评审认定，改变了以前的考核认定方式。每年的初次考核认定，评委会会有大量的工作要做，这是贯彻40号令的具体体现，也是一个比较大的政策调整。

以上具体的解读都在“1+5”政策文件里面，希望全省各地、各部门、各单位认真学习，研究这套文件。文件含金量还是很高的，可操作性也很强，人社部对我们这套文件是高度肯定的。我也期待这套文件实施后，应该会对我们规范工作和提升质量起到很大的作用。

二、对2020年度职称评审工作的具体部署

今年的职称评审工作时间非常紧，任务非常重，下半年的工作，有几方面重点，**第一是有些评委会2019年评审工**

作还没收尾，**第二**是要开展 2020 年度新的评审工作，**第三**是最近在推进两项改革，一项是科技型企业家的职称评审，另一项是工程领域两支队伍贯通。还有一个是初次职称考核认定这块工作。**第四**是下半年的疫情防控任务还是很重，大家不能松懈。**第五**是厅党组提出要加快推进我省专技人才队伍建设，以职称为牵引，推进湾区人才和乡村工匠工程的建设。所以这几个工作叠加起来，需要我们**做好三个提升**。
一要提升**统筹水平**。评委会要统筹好评审工作。统筹好要开几次评委会，因为每开一次评委会都要做大量细致的工作。
二要提升**评审质量**。这是评审工作任何时候都必须坚持的原则。
三要提升**服务水平**。习近平总书记多次强调人民至上、全心全意为人民服务。在专业技术领域就是做好为专业技术人才服务。服务理念要贯穿整个职称评审工作。坚持服务理念，这也是行风建设的要求和放管服的要求。

具体工作有四点建议，就是**要做到四个聚焦**。**一是聚焦改革**。今年是职称工作改革推进年，从国家层面来讲，人社部今年下半年到明年初会推出很多系列的改革标准和方案。改革方案已经推出的评委会，要推进落实。改革方案还没出台的评委会，今年或明年，人社部和行业主管部门会联合推出改革方案，届时我们要制定我省的实施方案。如国家人社部和卫健委在推进医疗卫生系列改革，有上百个专业，标准制定工作量很大，我们要提前谋划，才能及时制定我省的标准条件文件。所以今年的改革任务，特别是省级的任务是特别重的。

二是聚焦政策落实。刚刚讲的六个文件，要把握好四个方面。一是履行主体责任。落实好这套制度，大家要承担起主体责任。二是严格评审程序。六个文件主要还是程序的规定。三是做好服务。包括自主评审，初次认定，跨区域跨单位流动，这都是服务的措施。另外，我们对每个环节都有时效要求，各部门的审核时间不能拖得太长。四是严格纪律。这四个方面请大家要把握好。

三是聚焦疫情防控的政策落实。一要落实好抗疫一线医疗卫生人员的职称评审政策。国家、省委省政府都有政策规定，请省卫健委组织人员好好研究。此前我们已完成对参与新冠肺炎疫情防控工作第一批医疗卫生人员的职称评审，评出 804 人，人社部高度肯定，表扬广东做得好。下来，范围怎么界定，这是一个问题。二要把疫情防控工作落实到所有的职称评审工作中，评审工作一定要跟疫情防控结合在一起。最近不少评委会正高级面试采用远程答辩方式，效果非常好。省卫健委周紫霄副主任在介绍经验时也讲了。

四要聚焦“放管服”。一是加快扩大自主评审范围。自主评审是未来发展的方向，各个行业主管部门、各地区都可考虑扩大自主评审范围。特别是对大型企业，要考虑怎么推进他们的发展。今天省政府专门召开工业企业提速发展的会议。实际上，职称评审是人才队伍建设的一部分，促进人才的积极性也会促进企业发展。二是尽量减少申报材料，减轻专技人才的负担。如果系统能查到的材料，就不要增加人才的负担。三是在审核、评审过程中缩短时间，提高效率。申

报人一旦报了就在等评审结果。请各评委会早点评早点出结果。

我就讲这么多，请大家批评指正。

发：各地级以上市人力资源和社会保障（人力资源）局，省直有关单位。
